

Argentina bajo Milei: ¿espantapájaros o propulsor del acuerdo UE-Mercosur? (Versión original [en francés](#))

Sophie Wintgens/[CNCD 11.11.11](#) y Francesca Monteverdi/[Entraide et Fraternité](#)
Julio 2024

Los discursos de la Comisión Europea y del nuevo presidente de Argentina, Javier Milei, convergen en la necesidad de firmar rápidamente el proyecto de acuerdo entre la Unión Europea y Mercosur, que lleva 25 años negociándose. Sin embargo, la aplicación del acuerdo en su estado actual no haría sino agravar los abusos a los derechos humanos y sociales y los impactos medioambientales existentes, al tiempo que contribuiría a legitimar el proyecto político, económico y geopolítico de Milei. Descodificación.

La Unión Europea suspendió las negociaciones [del acuerdo](#) que intenta establecer con los países del Mercosur (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) a los pocos meses de mandato de Jair Bolsonaro por la intensificación de la deforestación alentada por el presidente brasileño. No parece tan reticente a firmarlo bajo la presidencia de Javier Milei, pese a los ataques a los derechos sociales y al Estado de Derecho en Argentina. Las negociaciones entre los dos bloques regionales, aunque bloqueadas políticamente por el contexto electoral en Europa, prosiguen a nivel técnico. El negociador jefe de la UE, Rupert Schlegelmilch, que visitó los cuatro países del bloque regional sudamericano el pasado mes de mayo, afirma incluso haber prácticamente finalizado las discusiones sobre el instrumento adicional¹, que debe dar a Europa las garantías sociales y medioambientales suplementarias que necesita para aprobar rápidamente el acuerdo tras las elecciones europeas².

El proyecto político, económico y geopolítico de Javier Milei para Argentina, ¿frena o acelera la conclusión del acuerdo entre la UE y Mercosur? Algunos elementos para la reflexión.

Argentina, una potencia regional sumida en profundas crisis

Desde el punto de vista macroeconómico, Argentina es una potencia geográfica (octavo país del mundo por superficie), demográfica (cuarta población de América

¹ Para responder a las críticas sobre el impacto medioambiental del acuerdo y sortear los bloqueos políticos de algunos Estados miembros, la Comisión Europea propuso añadir garantías adicionales al paquete comercial en un instrumento adicional. Los países del Mercosur presentaron entonces una contrapropuesta en la que rechazaban cualquier forma de sanción, exigían mecanismos de compensación en caso de que las concesiones comerciales negociadas fueran suspendidas o canceladas por el reglamento europeo de deforestación cero, pedían una ayuda financiera de 12.500 millones de euros para asegurar la aplicación de las garantías medioambientales adicionales y cuestionaban algunas partes del acuerdo, como las disposiciones sobre contratación pública.

² Ricardo Della Coletta y Nathalia Garcia, "Acordo com Mercosul está muito vivo e aguardamos janela política, diz negociador da UE", *Folha de S.Paulo*, 2 de mayo de 2024: <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2024/05/acordo-com-mercossul-esta-muito-vivo-e-aguardamos-janela-politica-diz-negociador-da-ue.shtml>.

Latina) y económica (tercera economía de América Latina, por detrás de Brasil y México). Está dotada de grandes reservas de petróleo, gas de esquisto, oro y litio, lo que la convierte en un actor y socio económico clave tanto para las potencias occidentales como para China.

Sin embargo, Argentina se enfrenta a varias crisis, entre ellas una crisis económica y social cada vez más grave. El país se enfrenta a una recesión económica (-1,9% en 2023 según cifras del INDEC y una previsión del FMI de -3,5% en 2024) y a un déficit presupuestario creciente (5,2% del PIB en 2023), lo que genera incertidumbre en cuanto a la solvencia del Estado³. Al mismo tiempo, la inflación se ha disparado, alcanzando el 211,4% en 2023 frente al 94,8% en 2022⁴, con el resultado de que la inseguridad alimentaria ha aumentado, las desigualdades sociales se han ampliado y, sobre todo, más del 50% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza⁵. En este contexto, Javier Milei no debería apartarse de la propia práctica política argentina, en la que cada nuevo gobierno demoniza al anterior y hace tabla rasa de sus logros.⁶

Javier Milei, "el mercado" para resolver todos los problemas del país

Fue explotando este contexto de crisis y el rechazo al peronismo⁷ por parte de un amplio sector de la población como Javier Milei resultó elegido en la segunda vuelta de las elecciones presidenciales argentinas del 19 de noviembre de 2023. Su discurso antiestatal, ultraliberal e individualista obtuvo el 55,65% de los votos, incluidos los de una parte de la población que se beneficia poco o nada de la protección social del Estado, los menores de 35 años.

Al frente de su grupo político "La Libertad avanza", Milei se presenta como seguidor del anarcocapitalismo. Esta filosofía política cuestiona la noción misma de Estado y aboga por un liberalismo económico en el marco de un capitalismo desregulado, combinado con un desafío al liberalismo político⁸. Para Milei, sólo una gran sacudida liberal puede devolver al país a la senda de la prosperidad y atraer de nuevo la

³ Como recordatorio, Argentina ya no tiene acceso a los mercados internacionales y su financiación exterior depende principalmente del acuerdo de reestructuración de la deuda firmado en marzo de 2022 con el FMI.

⁴ Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina: <https://www.indec.gob.ar/>. La inflación podría alcanzar el 250% en 2024, según las previsiones del FMI y la OCDE.

⁵ Cifras del Observatorio de la Deuda Social Argentina de la Universidad Católica Argentina (ODSA-UCA), citadas en "Un estudio de la UCA estimó que la pobreza en Argentina ascendió al 55,5% y la indigencia al 17,5%", *Infobae*, 3 de junio de 2024: <https://www.infobae.com/politica/2024/06/03/un-estudio-de-la-uca-estimo-que-la-pobreza-en-argentina-ascendio-al-55-y-la-indigencia-al-175/>.

⁶ Sophie Leroy, "Javier Milei et ses premiers jours à la tête de l'Argentine: tout en force", *L'Echo*, 28 de diciembre de 2023: <https://www.lecho.be/economie-politique/international/amerique-latine/javier-milei-et-ses-premiers-jours-a-la-tete-de-l-argentine-tout-en-force/10516012.html>.

⁷ El peronismo, surgido en 1945 con el primer gobierno de Juan Domingo Perón, es uno de los conceptos políticos más antiguos de América Latina. Rompiendo con los intereses de las élites que dominaban Argentina en aquella época, se ha definido históricamente como un movimiento que representa a los trabajadores y da visibilidad a las clases populares, al tiempo que se presenta como una alternativa al socialismo y al comunismo. Véase Alain Rouquié, *Le Siècle de Perón. Essai sur les démocraties hégémoniques*, París, Seuil, 2016.⁸ Uno de los libros que inspiraron a Javier Milei fue Murray N. ROTHBARD, *For A New Liberty: The Libertarian Manifesto*, Nueva York, MacMillan Company, 1973.

⁸ Uno de los libros que inspiraron a Javier Milei fue Murray N. ROTHBARD, *For A New Liberty: The Libertarian Manifesto*, Nueva York, MacMillan Company, 1973.

inversión extranjera. Por eso reclama recortes drásticos del gasto público (reducción del número de ministerios, supresión de empleos públicos, suspensión o cierre de instituciones y organismos públicos, medios de comunicación nacionales, etc.) y la privatización de empresas públicas, a costa de empeorar las condiciones sociales de la población argentina ⁹.

La ley ómnibus: reformas radicales, antidemocráticas y polarizadoras

El nuevo presidente de Argentina comenzó a desregular todas las actividades económicas, dismantlar los programas sociales y restringir los derechos individuales y colectivos al día siguiente de su toma de posesión, el 10 de diciembre de 2023. Incapaz de contar con una mayoría parlamentaria para llevar a cabo su proyecto de ley, sigue adelante con decretos presidenciales frente a la oposición.

Una semana después de firmar un "Decreto de Necesidad y Urgencia" (DNU 70/23) el 20 de diciembre de 2023, Javier Milei presentó un nuevo proyecto de desregulación aún más ambicioso: la "Ley de Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los Argentinos", conocida como ley ómnibus. Con sus 660 artículos, este proyecto de ley toca muchos ámbitos de la vida en Argentina, como la fiscalidad, las pensiones, la educación, la cultura, la seguridad, la energía, la distribución de los recursos financieros entre el Estado y las provincias, etcétera. Entre otras cosas, prevé recortes del gasto público y de las subvenciones, la privatización de unas cuarenta empresas públicas¹⁰ y una reforma de la legislación laboral (que limita el derecho de huelga, suprime las sanciones por contratos irregulares y autoriza las jornadas de 12 horas). Además, se modificarán las leyes que protegen los bosques primarios, las tierras indígenas y los glaciares, para facilitar a los inversores extranjeros la adquisición de tierras. Este proyecto de ley también permitirá a Milei arrogarse poderes especiales. El artículo 1^{er} proclama el "estado de emergencia" en materia económica, financiera, fiscal, administrativa, de seguridad social, arancelaria, sanitaria y social durante un año, y permite al ejecutivo gobernar por decreto hasta el 31 de diciembre de 2025.

La ley ómnibus fue aprobada por el Congreso el 29 de mayo y por el Senado el 12 de junio de 2024¹¹. Aunque reducida a 232 artículos tras sufrir un revés legislativo en su primera redacción, se mantuvo el espíritu de la ley, en particular la delegación de poderes legislativos al ejecutivo en cuatro áreas clave (administrativa, económica, financiera y energética), la reforma laboral (aunque fue declarada "inconstitucional" por un tribunal federal¹²), la privatización de una decena de empresas estatales y las

⁹ " Javier Milei: "Hoy damos por terminada una larga y triste historia de declive en Argentina"", 10 de diciembre de 2023: <https://www.youtube.com/watch?v=gXOtGbkFID8>.

¹⁰ Prevé la privatización de 41 empresas públicas, entre ellas el gigante petrolero YPF, la compañía aérea Aerolíneas Argentinas y la empresa ferroviaria Ferrocarriles Argentinos. Algunas de estas empresas ya habían sido privatizadas antes de volver al redil público.

¹¹ Gonzalo Colini, "Qué es la Ley Bases de Javier Milei que aprobó el Senado y cuáles son los principales puntos", *La Nación*, 13 de junio de 2024: <https://www.lanacion.com.ar/politica/que-es-la-ley-bases-de-javier-milei-y-cuales-son-los-principales-puntos-nid12062024/>.

¹² El 30 de enero de 2024, a petición de la Confederación General del Trabajo (CGT), la Cámara de Trabajo, tribunal federal especializado en cuestiones laborales, declaró "constitucionalmente inválida" la primera versión

exenciones fiscales destinadas a atraer inversiones extranjeras. Presentadas por Milei como "revolucionarias", estas medidas recuerdan las adoptadas en los años 90 bajo el gobierno de Carlos Menem, que condujeron a la quiebra de 2001. Corren el riesgo de acentuar la polarización de la sociedad argentina y alimentar las tensiones sociales. De hecho, desde que el Presidente Milei llegó al poder, el país ya ha sido testigo de dos huelgas generales convocadas por los principales sindicatos (la Confederación General del Trabajo y la Central de Trabajadores Argentinos ¹³).

El desafío geopolítico: reposicionar a Argentina en la escena mundial

Esta ley general, al facilitar la inversión extranjera, es también un hito importante en la aplicación del proyecto de política exterior de Milei.

"Hoy adoptamos el modelo de la libertad, para volver a ser una potencia mundial" ¹⁴. Estas fueron las primeras palabras de Milei en su discurso de victoria. Para alcanzar este objetivo geopolítico, el presidente argentino se ha comprometido a realinear el país en una línea atlantista y occidentalista¹⁵. Este posicionamiento pasa principalmente por integrar a Argentina en el comercio internacional y en un sistema de alianzas económicas privilegiadas con Estados Unidos y los países llamados "liberales". Implica distanciarse de la política de cooperación Sur-Sur llevada a cabo bajo el gobierno de Alberto Fernández, y criticar al "Brasil de Lula" y a la "China comunista", principales socios económicos, comerciales y financieros del país¹⁶. A finales de 2023, por ejemplo, Argentina rechazó formar parte del grupo BRICS+¹⁷.

Este reajuste a nivel internacional incluye también una diplomacia proactiva hacia la UE y sus Estados miembros, en particular en materia de cooperación en el ámbito de la minería y las materias primas. Argentina busca posicionarse como "proveedor seguro y sostenible de minerales" (litio, cobre, cobalto, etc.) necesarios para la

de la reforma laboral, lo que dio lugar a modificaciones del texto. Sin embargo, la mayoría de los cambios introducidos no alteran el espíritu de la reforma. Constanza Lambertucci, "La justicia argentina declara inválida la reforma laboral que Milei impuso con un megadecreto", *El País*, 30 de enero de 2024:

<https://elpais.com/argentina/2024-01-30/la-justicia-argentina-declara-invalida-la-reforma-laboral-que-milei-impuso-con-un-megadecreto.html>.

¹³ "En Argentine, deuxième grève générale contre le président ultralibéral Javier Milei", *Le Monde*, 9 de mayo de 2024: https://www.lemonde.fr/international/article/2024/05/09/argentine-deuxieme-greve-generale-contre-le-president-ultraliberal-javier-milei_6232302_3210.html.

¹⁴ Citado en Flora Genoux y Angeline Montoya, "En Argentine, le choc et les interrogations après l'élection triomphale de Javier Milei à la présidence", *Le Monde*, 20 de noviembre de 2023: https://www.lemonde.fr/international/article/2023/11/20/en-argentine-le-choc-et-les-interrogations-apres-l-election-triomphale-de-javier-milei-a-la-presidence_6201228_3210.html.

¹⁵ Véase <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/50426-palabras-del-presidente-de-la-nacion-javier-milei-junto-a-laura-richardson-en-ushuaia>.

¹⁶ Sin embargo, estas críticas no impidieron que China y Argentina prorrogaran un acuerdo de swap de divisas por valor de 5.000 millones de dólares hasta julio de 2026. Manuela Tobias, "Argentina Central Bank Says China Swap Renewed Until July 2026", *Bloomberg*, 12 de junio de 2024: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-06-12/argentina-central-bank-says-china-swap-renewed-until-july-2026-lxcb1i03>.

^{17er} E n agosto de 2023, los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) anunciaron que acogerían a seis nuevos miembros el 1 de enero de 2024: Irán, Argentina, Egipto, Etiopía, Arabia Saudí y Emiratos Árabes Unidos. A finales de 2023, Milei se negó finalmente a aplicar el compromiso adquirido por su predecesor. ^{er}"Brics: What is the group and which countries have joined?", *BBC News*, 1 de febrero de 2024: <https://www.bbc.com/news/world-66525474>.

transición energética de la UE¹⁸. De ahí el "total apoyo" de Milei al acuerdo comercial entre la UE y los países del Mercosur, que considera "prioritario".

Conclusión: la UE debe condicionar la firma del acuerdo UE-Mercosur

Las políticas de Milei buscan criminalizar la protesta social y destruir cualquier mecanismo de preservación del medio ambiente y la soberanía sobre los recursos naturales. La situación actual en Argentina no es fundamentalmente diferente a la del Brasil de Bolsonaro en 2019. En aquel momento, la UE suspendió las negociaciones por la intensificación de la deforestación alentada por el presidente brasileño. El proyecto político, económico y geopolítico de Milei para Argentina es un argumento suficiente para rechazar el actual borrador de acuerdo UE-Mercosur. Pero no es el único.

A pesar de los debates en curso sobre el instrumento adicional, las perspectivas de aplicación del acuerdo comercial UE-Mercosur son preocupantes a varios niveles. Desde el punto de vista medioambiental, la expansión de la agroindustria y de los monocultivos favorecida por este acuerdo provocaría un aumento de la deforestación y la destrucción de algunos de los ecosistemas cruciales, no sólo en la parte argentina del Gran Chaco, sino también en la Amazonia y el Cerrado brasileños ¹⁹ .

En términos sociales, el fortalecimiento de este modelo agroindustrial fomentaría el acaparamiento de tierras para actividades agrícolas y ganaderas a gran escala, y la competencia desleal para la agricultura familiar a ambos lados del Atlántico, sin que existan salvaguardias contra los riesgos del *dumping* agrícola. También es probable que la expansión del agronegocio exacerbe los actuales abusos de los derechos humanos y sociales, en particular la intensificación de la criminalización de los movimientos sociales y campesinos que ya se está produciendo. En Brasil, por ejemplo, el Congreso Federal ha aprobado una ley (PL 490/2007, Marco temporal) que limita la posibilidad de reclamación de tierras por parte de grupos indígenas.

Desde el punto de vista sanitario, el aumento del comercio de plaguicidas tóxicos a través del Atlántico representa un riesgo para todas las poblaciones. Entre 2018 y 2019, la UE exportó casi 7.000 toneladas de plaguicidas a Mercosur, cuyo uso está prohibido en la UE²⁰ . Al reducir los derechos de aduana sobre las exportaciones de productos químicos europeos, el acuerdo comercial permitiría a las empresas europeas exportar aún más plaguicidas al Mercosur.

¹⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina, " En Bruselas, la canciller Mondino ratificó el compromiso de la Argentina para profundizar la relación estratégica con la Unión Europea y sus países miembros ", *Información para la Prensa n°240/24*, 6 mai 2024 : <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/en-bruselas-la-canciller-mondino-ratifico-el-compromiso-de-la-argentina-para>.

¹⁹ FOE, *La última frontera agrícola. El aumento de la deforestación en los territorios menos protegidos del Mercosur*, Bruselas, noviembre de 2023: https://friendsoftheearth.eu/wp-content/uploads/2023/11/FoEE_TheLastAgriculturalFrontier_nov23_EN.pdf.

²⁰ Larissa Mies Bombardi, *Geografía de la asimetría: el círculo vicioso de los pesticidas y el colonialismo en la relación comercial entre el Mercosur y la Unión Europea*, Universidad de Sao Paulo, mayo de 2021.

En lugar de seguir negociando entre bastidores²¹ , la Comisión Europea debería condicionar la firma del acuerdo con los países del Mercosur al cumplimiento de normas esenciales en materia medioambiental, social, sanitaria y de derechos humanos. Para ello, debería incluirse, como mínimo, un mecanismo de sanción para hacer exigible el capítulo del acuerdo relativo a las normas sociales y medioambientales, y deberían revisarse las disposiciones sobre contratación pública para dar a los países del Mercosur el margen político que necesitan para apoyar a sus PYME y desarrollar la capacidad de producción industrial²². La UE también debería aplicar medidas espejo²³ para el comercio de productos químicos nocivos para la salud y el medio ambiente, y prohibir la exportación de estos productos desde la UE a los países del Sur, incluidos los del Mercosur.

²¹ Fernanda Kobelinsky, "La UE acelera el acuerdo con el Mercosur y ofrece triplicar los fondos de cooperación si se firma", *Infobae*, 30 de mayo de 2024: <https://www.infobae.com/politica/2024/05/30/la-ue-esta-dispuesta-a-triplicar-los-fondos-de-cooperacion-si-se-firma-el-acuerdo-con-el-mercosur/>.

²² Sophie Wintgens, "UE-Mercosur : faire de l'accord commercial un levier de développement durable", *CNCD Policy Brief-11.11.11*, n° 37, diciembre de 2023: <https://www.cncd.be/IMG/pdf/2023-12-note-politique-cncd-11.11.11-accord-ue-mercosur.pdf>.

²³ Amaury Ghijssels, "Pacte vert européen : des mesures miroirs pour la transition agricole", *Note politique du CNCD-11.11.11*, n°39, febrero de 2024: <https://www.cncd.be/pacte-vert-europeen-des-mesures-miroirs-pour-transition-agriculture>.